

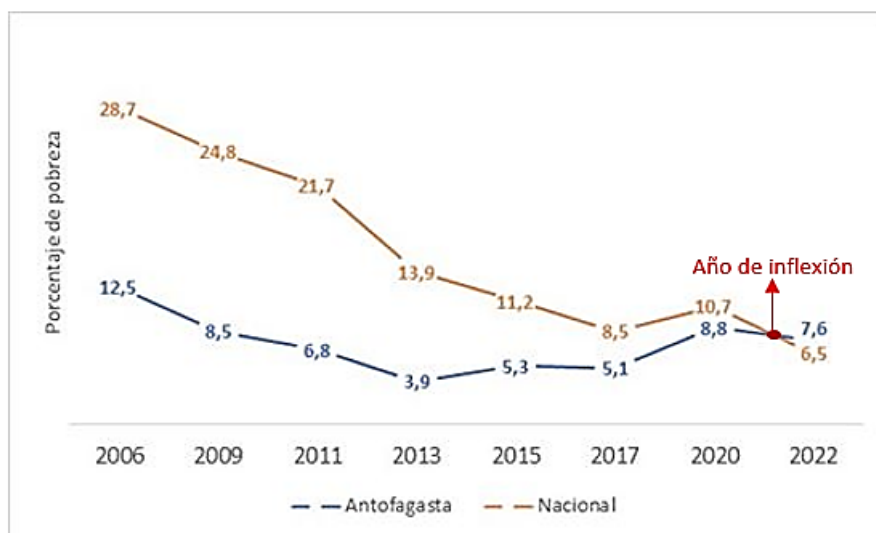
Análisis CASEN 2022 Región de Antofagasta

Juan Páez Cortés, Andreas Ivanovic & Paulina Ponce-Philimon

Los resultados de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) 2022 entregaron reveladoras cifras sobre los ingresos de las personas y hogares en el país. Uno de los principales hallazgos fue la fuerte disminución de la pobreza por ingresos, que llegó a un mínimo histórico de 6,5% (1.292.521 personas). Sin embargo, al analizar detalladamente los datos de la encuesta, se pueden observar cambios en las trayectorias que no muestran un escenario tan positivo para el país, y mucho menos para la Región de Antofagasta.

Desde la década de 1990, en Chile la pobreza ha disminuido notoriamente, y Casen ha podido registrar esos avances. El **Gráfico 1** muestra la reducción de la pobreza en Chile y en la Región de Antofagasta. A nivel nacional, desde el 2006 la pobreza se redujo desde un 28,7% a un 8,5% en el año 2017, mientras que en la edición de Casen 2020 se refleja el impacto inicial de la pandemia del COVID-19, que aumentó las tasas mundiales de pobreza. En esta línea Casen 2022 muestra cómo el país se ha recuperado, tal como se observa en el Gráfico 1, la pobreza pudo reducirse desde 10,7% en 2020 a 6,5% en 2022.

Gráfico 1: Evolución histórica de la pobreza por ingresos, a nivel nacional y en la Región de Antofagasta (2006 – 2022)



Fuente: Elaboración propia del Instituto de Políticas Públicas en base a Casen 2022 (Ministerio de Desarrollo Social)

Por otro lado, la Región de Antofagasta presentaba una pobreza mucho menor en el año 2006, que se redujo a niveles muy bajos en comparación con el país hasta 2017. La pandemia provocó un aumento de la pobreza en todas las regiones, pero la recuperación fue distinta, como queda demostrado en la edición 2022 de Casen, donde se evidencia que mientras la reducción de la pobreza en la media nacional fue de 4,2 respecto de 2020, en la Región de Antofagasta fue solo de un 1,2%.

Esto es alarmante para Antofagasta, pues indica que, pese al efecto provisorio de la pandemia, la región ha perdido parte de su capacidad para disminuir la pobreza. Desde el año 2017

al año 2022, la tasa de pobreza aumentó de un 5,1% (31.816 personas) a un 7,6% (53.932 personas), lo que implica que 22.116 personas cayeron en la pobreza en 5 años (según proyecciones del Censo 2017). Además, estos resultados muestran que la región pasó de ser la tercera región con menor pobreza del país en 2006, a ocupar el noveno puesto en 2022, perdiendo el liderazgo que había tenido en reducción de la pobreza.

Caída en ingresos y aumento de subsidios

Para determinar los ingresos monetarios de las personas, CASEN distingue entre los ingresos autónomos y los ingresos percibidos de subsidios y pensiones. Mientras que los ingresos autónomos provienen principalmente del trabajo particular, los ingresos percibidos de subsidios y pensiones dependen de la capacidad del Estado para brindar beneficios a las personas y hogares.

En esta edición de Casen, se observó que, para el periodo 2017-2022, los ingresos autónomos de los hogares disminuyeron un 2,6% a nivel nacional (ver **Tabla 1**). En el caso de la Región de Antofagasta, siendo la segunda región que tiene mayores ingresos autónomos de los hogares (solo superada por la Región Metropolitana, que disminuyó un 2,16%), su disminución en el mismo periodo alcanzó el 11%, pasando de \$1.523.127 a \$1.355.477 (valores ajustados por inflación). Con esto, se convierte en la segunda región que más empeoró sus ingresos autónomos, después de la Región de Magallanes.

Tabla 1: Variación del ingreso autónomo y los subsidios a nivel país y regional
 (valores ajustados a noviembre 2022)

Promedio hogares (país)	2017	2022	Variación 2017-2022
Ingreso autónomo	\$1.269.620	\$1.236.534	-2.61%
Ingreso por subsidios	\$36.937	\$67.770	83.47%
Promedio hogares (Región de Antofagasta)	2017	2022	Variación 2017-2022
Ingreso autónomo	\$1.523.127	\$1.355.477	-11.01%
Ingreso por subsidios	\$23.709	\$39.445	66.37%

Fuente: Elaboración propia del Instituto de Políticas Públicas en base a Casen 2022 (Ministerio de Desarrollo Social)

Para evaluar las variaciones de pobreza, es esencial observar cómo se comporta el primer decil de ingresos (es decir, el 10% de hogares de menores ingresos, que es donde se concentra la pobreza). A nivel nacional, los ingresos autónomos en hogares de este decil disminuyeron un 43,2% respecto del año 2017 (ajustado por inflación), mientras que en la Región de Antofagasta disminuyeron casi un 15% (ver **Tabla 2**).

Tabla 2: Variación del ingreso autónomo y los subsidios del primer decil de ingresos, a nivel país y regional
 (valores ajustados a noviembre 2022)

Promedio hogares I decil (país)	2017	2022	Variación 2017-2022
Ingreso autónomo	\$166.885	\$94.767	-43.21%
Ingreso por subsidios	\$99.860	\$160.073	60.30%
Promedio hogares I decil (Región de Antofagasta)	2017*	2022	Variación 2017-2022

Ingreso autónomo	\$233.767	\$198.821	-14.95%
Ingreso por subsidios	\$62.905	\$82.896	31.78%

Fuente: Elaboración propia del Instituto de Políticas Públicas en base a Casen 2022 (Ministerio de Desarrollo Social)

Si bien esto parece un acierto de la región respecto de la media nacional, al considerar el rol que cumplieron los subsidios compensando las disminuciones del ingreso autónomo, se observa que estos son notoriamente menores en la región, particularmente para el decil de menores ingresos. A nivel nacional, los subsidios aumentaron un 60% para los hogares del primer decil de ingresos respecto del año 2017, lo que explica en gran medida el descenso de la pobreza que se observó en el país. Cabe recordar que esta edición de CASEN captura la serie de subsidios y bonos entregados por el Estado para mitigar los efectos de la pandemia, además de la implementación de la Pensión Garantizada Universal.

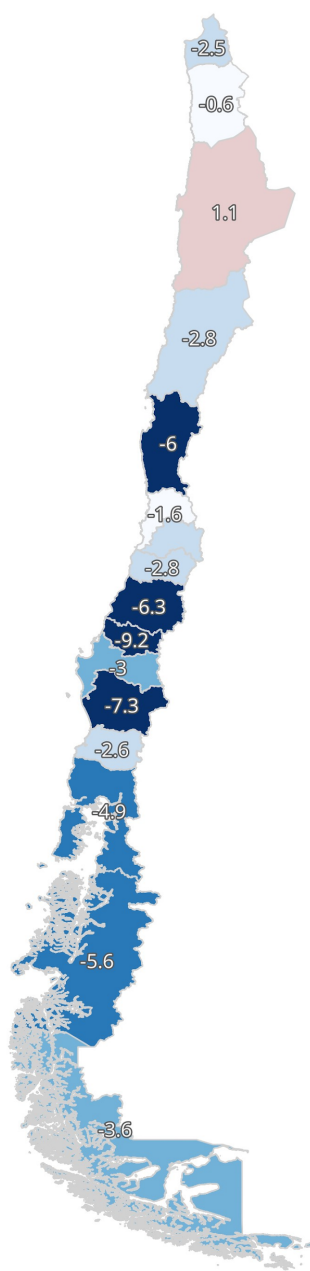
En el caso de Antofagasta, el aumento de los subsidios fue casi la mitad respecto del país (31,7%), y no fueron suficientes para disminuir la pobreza a nivel de hogares. Por el contrario, la pobreza en hogares aumentó 2,8 puntos porcentuales, siendo de las pocas regiones en que aumentó, solo superada por la Región de Tarapacá, que subió 3 puntos porcentuales.

La única región en que aumentó la pobreza multidimensional

Una persona se considera en situación de pobreza multidimensional si presenta un 25% o más de carencias en los cinco indicadores que componen la medida. Los indicadores son: *Educación, Salud, Trabajo y Seguridad, Vivienda y Entorno, Redes y Cohesión Social*. La pobreza multidimensional no pudo ser medida en la Casen 2020, por lo que solo se puede comparar entre 2015, 2017 y 2022. En esta línea a nivel nacional, la pobreza multidimensional disminuyó de un 20,3% en 2017, a un 16,9% en 2022.

Mientras que, en la Región de Antofagasta, la situación empeoró. Fue la única región en que la pobreza multidimensional aumentó desde 2017 a 2022, subiendo de un 16% a un 17,1%. En términos absolutos, las personas que sufren de pobreza multidimensional pasaron de ser 99.816 en 2017 a 121.347 en 2022, por lo que 21.532 personas cayeron a la pobreza multidimensional en 5 años. A su vez, la Región de Antofagasta pasó de ser la segunda región con menor pobreza multidimensional en el país, a ocupar el noveno lugar, superando a la media nacional de 16,9%.

Gráfico 2: Variación de la pobreza multidimensional por región (2017 – 2022)



Fuente: Elaboración propia del Instituto de Políticas en base a Casen 2022 (Ministerio de Desarrollo Social)

Analizando en detalle la contribución relativa de las dimensiones en la conformación de la pobreza multidimensional de Antofagasta, se puede observar un aspecto que es característico de la región. La dimensión de Vivienda y Entorno contribuye 3 puntos porcentuales más a la pobreza multidimensional en la región que en el promedio nacional, principalmente debido a los problemas asociados a la habitabilidad, al estado de la vivienda y al entorno de estas.

Un aspecto que puede estar explicando esta mayor contribución de la vivienda a la pobreza multidimensional, es el fuerte crecimiento de los campamentos en la región. Tal como se ha visto en investigaciones previas del Instituto de Políticas Públicas de la Universidad Católica del Norte, desde el año 2021 a inicios del 2023, las hectáreas ocupadas por campamentos subieron un 213%, aumentando de 89 a 135 campamentos en la región (Ponce-Philimon y Hernández, 2023). A esto se le suma que el precio del suelo en la región es el más alto del territorio nacional (55,4 UF/m²) (SII, 2021).

Otro fenómeno característico de la región, y que agudiza los problemas de pobreza y vivienda, es la alta presencia de población migrante, quienes sufrieron más que la media nacional los efectos de la pandemia en sus ingresos. La Región de Antofagasta está dentro de las cinco regiones del país con mayor pobreza multidimensional migrante, más que todas las del norte de Chile, pasando de 17,5% en 2017 a 34,6% en 2022. En relación a los problemas de vivienda, el 73% de las familias que vive en campamentos son migrantes extranjeros (TECHO, 2023), lo que está muy por encima del promedio nacional de familias migrantes en campamentos, cercano a un 35%.

Conclusiones

Esta edición de Casen, año 2022, es una fuente de datos útil para la formulación de políticas públicas dirigidas a mitigar los efectos que dejó la pandemia en los ingresos de la población en Chile. Las cifras arrojadas sobre la Región de Antofagasta generan una alarma para las autoridades, quienes ahora contarán con datos actualizados respecto de las particularidades y problemáticas de la región, en materia de pobreza por ingresos y pobreza multidimensional.

Es fundamental seguir reactivando el mercado laboral y aumentar los ingresos autónomos de los hogares de Antofagasta, pues probablemente los subsidios no podrán seguir incrementándose a la misma velocidad que en el periodo 2017-2022. También es necesario discutir por qué los hogares de la Región de Antofagasta siguen recibiendo menores subsidios que las demás regiones, cuando los datos muestran que la situación de la pobreza está empeorando. Esto último se refleja en el aumento de campamentos, donde se ubica un gran porcentaje de población migrante, que sufrió más que la media nacional los efectos de la pandemia en sus ingresos.

Referencias

ENCUESTA DE CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA (2006-2022). MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL.

PONCE-PHILIMON & HERNÁNDEZ (2023) EXPANSIÓN TERRITORIAL DE ASENTAMIENTOS INFORMALES EN LA REGIÓN DE ANTOFAGASTA (2021-2023)

TECHO. (2023). CATASTRO NACIONAL DE CAMPAMENTOS 2022-2023. INFORME EJECUTIVO.

